

**BÁO CÁO****Kết quả công tác đối ngoại địa phương 6 tháng đầu năm 2017
và phương hướng công tác 6 tháng cuối năm 2017**

Thực hiện Quy chế quản lý thống nhất các hoạt động đối ngoại ban hành kèm theo Quyết định số 272-QĐ/TW ngày 21/01/2015 của Bộ Chính trị khóa XI (*Quy chế 272*), trên cơ sở báo cáo của các địa phương¹ và qua theo dõi, hướng dẫn, kiểm tra thực tế, Ban Đối ngoại Trung ương xin báo cáo kết quả công tác đối ngoại của các địa phương trong 6 tháng đầu năm và phương hướng công tác 6 tháng cuối năm 2017, cụ thể như sau:

I- Tình hình thế giới, khu vực và trong nước

Nhìn tổng thể trong sáu tháng đầu năm 2017, kinh tế thế giới đã tăng trưởng tích cực hơn, dự báo dao động từ 2,7% - 3,5%, cao hơn mức 2,4% của năm 2016; các nước phát triển và các nền kinh tế đang nổi chủ chốt đều khởi sắc². Xu thế liên kết kinh tế toàn cầu và liên kết kinh tế khu vực tiếp tục được thúc đẩy bất chấp khó khăn do sự điều chỉnh chính sách, sự gia tăng của chủ nghĩa dân túy, bảo hộ ở một số nước.³ Tuy nhiên, những dấu hiệu tích cực này chưa đủ để đưa kinh tế thế giới ra khỏi “bẫy tăng trưởng thấp”, đồng thời, căng thẳng chính trị - an ninh cộng với chủ nghĩa bảo hộ gia tăng có thể ảnh hưởng tới sự phục hồi trên toàn cầu, triển vọng liên kết kinh tế còn bấp bênh.

Tình hình chính trị - an ninh khu vực và thế giới có nhiều diễn biến phức tạp. Chính trị thế giới và khu vực chịu tác động đáng kể của quá trình định hình, triển khai chính sách của Chính quyền Trump và sự điều chỉnh thích ứng của các nước, nhất là các nước lớn. An ninh quốc tế và khu vực tiếp tục diễn biến phức tạp, căng thẳng tại các điểm nóng có xu hướng gia tăng, đáng chú ý là tình

¹ Tính đến ngày 19/7/2017, Ban Đối ngoại Trung ương nhận được 59 báo cáo của các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (*phụ lục kèm theo*).

² Tốc độ tăng trưởng kinh tế dự kiến của một số nước trong năm 2017: Mỹ đạt 2,1%; EU đạt 1,7%; Nhật Bản đạt 1,5%; Ấn Độ đạt trên 8%; Trung Quốc đạt 6,5%...

³ 11 nước thành viên TPP chủ động hơn trong tìm kiếm hướng đi không có Hoa Kỳ, thúc đẩy các hiệp định thương mại tự do với các đối tác quan trọng; Hội nghị quan chức cấp cao APEC lần thứ 2 đã khẳng định cam kết thúc đẩy liên kết kinh tế khu vực, tự do hóa, thuận lợi hóa thương mại và đầu tư, chống bảo hộ, ủng hộ thúc đẩy hệ thống thương mại đa phương; các nước quyết tâm kết thúc đàm phán RCEP;...

*Kết quả
24.7
Mg*

hình bán đảo Triều Tiên, khủng hoảng ngoại giao giữa một số nước Á-rập vùng Vịnh với Ca-ta, khủng bố lan rộng, an ninh mạng... Khu vực Đông Nam Á cơ bản ổn định, tuy nhiên tình hình nội trị của một số nước tiềm ẩn nhiều bất ổn. Bên cạnh đó, mặc dù ASEAN và Trung Quốc đã nhất trí về khung COC (19/5), song trên thực địa, tình hình Biển Đông lại có dấu hiệu phức tạp hơn⁴.

Trong nước, với sự vào cuộc tích cực của cả hệ thống chính trị, cộng đồng doanh nghiệp và nhân dân, tình hình kinh tế - xã hội có nhiều chuyển biến tích cực: (i) Tốc độ tăng trưởng kinh tế tăng 5,73% cao hơn so với cùng kỳ năm 2016 (5,52%). Kinh tế vĩ mô tiếp tục ổn định, lạm phát được kiểm soát ở mức thấp, giá cả tiêu dùng có xu hướng ổn định; (ii) Tổng kim ngạch xuất khẩu tăng 18,9% so với cùng kỳ, có thể coi đây là dấu hiệu tích cực trong bối cảnh gia tăng bảo hộ thương mại của thị trường thế giới; (iii) Tình hình lao động, việc làm cơ bản ổn định, tỉ lệ thất nghiệp giảm nhẹ; các lĩnh vực văn hoá - xã hội đạt kết quả tích cực; an sinh xã hội được quan tâm; an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội được bảo đảm; công tác đối ngoại và hội nhập kinh tế quốc tế đạt nhiều kết quả quan trọng. Bên cạnh những kết quả đạt được, tình hình kinh tế - xã hội vẫn còn nhiều hạn chế, yếu kém cũng như khó khăn, thách thức: kinh tế tăng trưởng chưa bền vững; ảnh hưởng của biến đổi khí hậu, ô nhiễm môi trường; trật tự an toàn xã hội ở một số địa bàn diễn biến phức tạp; tình trạng tham nhũng, tiêu cực vẫn tồn tại, làm suy giảm niềm tin của nhân dân...

II- Kết quả công tác đối ngoại của các địa phương

Trong bối cảnh đó, các địa phương đã chủ động hơn trong việc triển khai các hoạt động đối ngoại và hội nhập quốc tế gắn với nhiệm vụ chính trị của từng địa phương, đạt được nhiều kết quả đáng khích lệ, góp phần bảo đảm an ninh, chính trị, trật tự, an toàn xã hội, củng cố môi trường hoà bình ổn định, thúc đẩy phát triển kinh tế - văn hoá - xã hội của địa phương.

1- Việc quán triệt và triển khai các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về công tác đối ngoại khá nghiêm túc, có một số đổi mới

Các tỉnh ủy, thành ủy tiếp tục chỉ đạo sát sao các cấp ủy trực thuộc tổ chức quán triệt và triển khai thực hiện nghiêm túc các chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng, Nhà nước và các văn bản, quy định, chương trình, kế hoạch cụ thể hóa của địa phương về đối ngoại, qua đó từng bước nâng cao hiệu quả công tác đối ngoại, hội nhập quốc tế nói chung và công tác quản lý hoạt động đối

⁴ Trung Quốc hoàn thành việc tôn tạo đảo tại Trường Sa, ráo riết củng cố các cơ sở chiếm đóng trái phép tại cả Trường Sa và Hoàng Sa; tăng cường sự hiện diện trên thực địa, kết hợp quân sự hóa và dân sự hóa nhằm buộc các nước trong khu vực dần chấp nhận nguyên trạng mới;...

ngoại nói riêng trên địa bàn. Hình thức tổ chức quán triệt, thực hiện cũng có nhiều đổi mới. Song song với hình thức truyền thống như tổ chức hội nghị, gửi văn bản, một số địa phương đã áp dụng hình thức quán triệt trực tuyến, tổ chức các cuộc tọa đàm trao đổi, lồng ghép vào các cuộc họp triển khai nhiệm vụ chuyên môn, mời báo cáo viên Trung ương đến thông tin,...

Bên cạnh công tác quán triệt, một số địa phương đã cụ thể hóa các chủ trương, yêu cầu mới thành các văn bản chỉ đạo, triển khai thực hiện tại địa bàn. Trong nửa đầu năm 2017, đã có **25/59** địa phương xây dựng Kế hoạch/Chương trình hành động triển khai thực hiện *Nghị quyết số 06-NQ/TW, ngày 05/11/2016 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về việc thực hiện có hiệu quả tiến trình hội nhập kinh tế quốc tế, giữ vững ổn định chính trị - xã hội trong bối cảnh nước ta tham gia các hiệp định thương mại tự do thế hệ mới*; **14/59** địa phương xây dựng Chương trình, ban hành văn bản yêu cầu quán triệt, tuyên truyền và triển khai ý kiến chỉ đạo của Ban Bí thư về sơ kết 05 năm và tiếp tục thực hiện *Chỉ thị số 04-CT/TW, ngày 06/7/2011 của Ban Bí thư khóa XI về tiếp tục đổi mới và nâng cao hiệu quả công tác đối ngoại nhân dân trong tình hình mới*; có thêm **11** tỉnh uỷ, thành uỷ xây dựng và ban hành Quy chế quản lý thống nhất các hoạt động đối ngoại trên địa bàn tỉnh, thành phố theo quy định của Quy chế 272, nâng tổng số địa phương ban hành quy chế lên **53/63** tỉnh, thành phố⁵. Ngoài ra, các địa phương đều quan tâm và yêu cầu các cấp, các ngành thực hiện nghiêm túc *Chỉ thị số 38-CT/TW ngày 21/7/2014 của Bộ Chính trị về tăng cường quản lý các đoàn công tác nước ngoài (Chỉ thị 38)* và 04 tiêu chí tổ chức đoàn ra theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ (*tại công văn số 420/VPCP-QHQT, ngày 22/02/2017*) như: chủ động cắt giảm số đoàn, số người, số ngày; lãnh đạo chủ chốt không tham gia đoàn do các doanh nghiệp tổ chức; tiếp tục có thêm địa phương ban hành các văn bản quy định về quản lý đoàn đi công tác nước ngoài⁶...

Để triển khai có hiệu quả và đúng quy định các mặt liên quan đến công tác đối ngoại, trong thời gian qua, các địa phương đã tăng cường tham khảo, phối hợp với các cơ quan đầu mối quản lý đối ngoại ở Trung ương trong việc thẩm định đối tác; đề nghị cung cấp thông tin về các nước, các tổ chức nước ngoài; xin ý kiến đối với nội dung, chương trình một số hoạt động đối ngoại quan trọng hoặc

⁵ Những số liệu này căn cứ vào báo cáo sơ kết của các địa phương và văn bản gửi đến Ban Đối ngoại Trung ương. Trên thực tế con số có thể nhiều hơn, tuy nhiên, một số địa phương không đưa thông tin vào báo cáo.

⁶ Yên Bái ban hành công văn số 748-CV/TU, ngày 05/6/2017 về việc chỉ đạo tăng cường quản lý cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức đi nước ngoài; Lai Châu ban hành công văn số 356-CV/TU, ngày 16/5/2017 về việc quản lý cán bộ, đảng viên tham gia các hoạt động đối ngoại; Vĩnh Phúc ban hành công văn số 1147-CV/TU, ngày 02/6/2017 về việc tăng cường quản lý các đoàn đi công tác nước ngoài; Đồng Nai ban hành Quyết định số 13/2017/QĐ-UBND, ngày 31/3/2017 quy định tổ chức và quản lý việc đi nước ngoài của cán bộ, công chức, viên chức; Cà Mau ban hành công văn số 567-CV/TU, ngày 10/3/2017 chỉ đạo việc tăng cường quản lý cán bộ, đảng viên đi nước ngoài;...

các văn kiện dự kiến ký kết với phía đối tác; công tác lễ tân, đón tiếp khách quốc tế;... Đồng thời, phối hợp với các cơ quan thu xếp đón tiếp trọng thị, chu đáo các đoàn khách của Trung ương đến thăm và làm việc tại địa phương; có văn bản trả lời các vấn đề mà các cơ quan yêu cầu như cho ý kiến về dự thảo Nghị định mới thay thế Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; hướng dẫn quy trình xin chủ trương thành lập, giải thể các tổ chức hữu nghị cấp địa phương, khảo sát nhu cầu hợp tác quốc tế, đào tạo, cung cấp thông tin về tình hình hợp tác với các nước phục vụ các hoạt động đối ngoại cấp Trung ương,...

2- Công tác lãnh đạo, chỉ đạo hoạt động đối ngoại của Ban Thường vụ các tỉnh uỷ, thành uỷ được chú trọng hơn

Với phương châm triển khai đồng bộ, toàn diện hoạt động đối ngoại, Ban Thường vụ các tỉnh uỷ, thành uỷ đã chú trọng hơn đến công tác lãnh đạo và chỉ đạo hoạt động đối ngoại của địa phương thể hiện qua các mặt như: (i) Chỉ đạo rà soát, xây dựng và thực hiện nghiêm túc Quy chế quản lý thống nhất các hoạt động đối ngoại trên địa bàn tỉnh, thành phố và Quy chế 272; xây dựng và ban hành các chương trình, kế hoạch tổng thể về hội nhập quốc tế, về công tác đối ngoại, về phát triển kinh tế/văn hóa đối ngoại cho năm 2017 nói riêng cũng như cả giai đoạn 2016 - 2020⁷; (ii) Chỉ đạo sát sao Ủy ban nhân dân tỉnh/thành phố xây dựng kế hoạch hoạt động đối ngoại năm 2017 phù hợp với chủ trương, định hướng đối ngoại của Đảng và Nhà nước, bám sát nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, quan hệ hợp tác với các đối tác nước ngoài, để trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt theo quy định; đồng thời lãnh đạo việc tổ chức triển khai kế hoạch đã được duyệt; (iii) Chỉ đạo các sở, ban, ngành, địa phương, đơn vị trực thuộc tiếp tục rà soát các cơ chế, chính sách, đẩy mạnh cải cách hành chính phù hợp với các cam kết quốc tế và yêu cầu hội nhập; (iv) Chỉ đạo việc kiện toàn bộ máy, tổ chức phụ trách đối ngoại của địa phương, quan tâm và tạo điều kiện về cả nguồn nhân lực và vật lực để triển khai các công tác đối ngoại; (v) Chỉ đạo đẩy mạnh công tác tuyên truyền, tập huấn, bồi dưỡng về các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước liên quan đến lĩnh vực đối ngoại, qua đó góp phần nâng cao nhận thức của cán bộ, đảng viên và nhân dân về vai trò của công tác đối ngoại nói chung cũng như những cơ hội, thách thức của hội nhập quốc tế, nhất là trong bối cảnh nước ta tham gia và thực hiện cam kết của các hiệp định thương mại tự do thế hệ mới...

⁷ *Cao Bằng* ban hành Kế hoạch thực hiện Chương trình số 11-CTr/TU ngày 29/4/2016 về phát triển kinh tế đối ngoại giai đoạn 2016-2020 trong năm 2017; *Cần Thơ* xây dựng Kế hoạch thực hiện Chiến lược tổng thể về hội nhập quốc tế của thành phố đến năm 2020, tầm nhìn năm 2030; *Kon Tum* xây dựng Đề án định hướng hội nhập quốc tế của tỉnh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030; *Trà Vinh* ban hành Kế hoạch số 33-KH/TU, ngày 24/01/2017 về việc thực hiện chiến lược và nhiệm vụ trọng tâm về hội nhập quốc tế;...

3- Hoạt động ngoại giao chính trị được triển khai toàn diện; đưa quan hệ với các đối tác truyền thống đi vào chiều sâu, hiệu quả; mở rộng quan hệ hợp tác với các đối tác nước ngoài có tiềm năng

Quan hệ với địa phương các nước láng giềng có chung đường biên giới tiếp tục được thắt chặt và triển khai quan hệ trên cả 03 kênh: đối ngoại Đảng, ngoại giao Nhà nước và đối ngoại nhân dân. Với Lào và Campuchia, căn cứ Đề án kỷ niệm 40 năm Ngày ký Hiệp ước hữu nghị và hợp tác Việt Nam - Lào, 55 năm Ngày thiết lập quan hệ ngoại giao Việt Nam - Lào và 50 năm Ngày thiết lập quan hệ ngoại giao Việt Nam - Campuchia, các địa phương đã chủ động xây dựng kế hoạch và tiến hành nhiều hoạt động chào mừng⁸; tích cực triển khai các chương trình hợp tác, kết nghĩa, giao lưu với các địa phương, đơn vị của 2 nước bạn; tăng cường hoạt động trao đổi đoàn các cấp, các kênh với các địa phương của Lào và Campuchia;⁹ hợp tác về kinh tế có nhiều tiến bộ, góp phần thúc đẩy tăng trưởng kinh tế của các tỉnh bạn;¹⁰ tiếp tục triển khai các thỏa thuận đã ký kết và ký mới một số thỏa thuận hợp tác;¹¹ tăng cường hợp tác trong lĩnh vực quốc phòng - an ninh; tổ chức nhiều hoạt động giao lưu nhân dịp kỷ niệm ngày lễ, tết của hai bên; hỗ trợ các địa phương đối tác của hai nước xây dựng cơ sở hạ tầng, giúp đào tạo học sinh, sinh viên, tổ chức các hoạt động từ thiện¹²... Với Trung Quốc, tăng cường các hoạt động trao đổi đoàn, tổ chức gặp gỡ, hội đàm¹³,

⁸ Triển khai cuộc thi "Tìm hiểu lịch sử quan hệ đặc biệt Việt Nam - Lào, Lào - Việt Nam" (Sóc Trăng, Hà Tĩnh, Quảng Nam,...); Sơn La: tiến hành tôn tạo và tổ chức Lễ khánh thành Khu di tích lịch sử cách mạng Việt Nam - Lào; Hội Hữu nghị Việt Nam - Campuchia tỉnh Đồng Tháp tổ chức buổi họp mặt điểm lại dấu ấn của 50 năm quan hệ Việt Nam - Campuchia; Hà Nội tổ chức mít tinh trọng thể kỷ niệm 50 quan hệ ngoại giao Việt Nam - Campuchia;...

⁹ Với Lào: Lai Châu có 03 đoàn với 31 lượt người sang làm việc tại các tỉnh Bắc Lào, đón 04 đoàn với 49 lượt người của tỉnh Phong Sa Ly sang thăm hữu nghị;... Với Campuchia: Vĩnh Long đã đón 04 đoàn với 96 lượt người sang thăm làm việc và cử 03 đoàn cán bộ công chức và doanh nghiệp của tỉnh trao đổi về nội dung chuẩn bị ký kết hợp tác, xúc tiến thương mại; Đắk Nông cử 12 đoàn sang thăm và làm việc với tỉnh Monduliri;...

¹⁰ Thanh Hoá có 16 doanh nghiệp hoạt động xuất khẩu sang tỉnh Hòa Phăn (Lào), kim ngạch xuất khẩu giữa Thanh Hoá với các tỉnh của Lào đạt 4,37 triệu USD; Bình Phước hiện có 04 dự án đầu tư vào Campuchia với tổng vốn đăng ký khoảng 150 triệu USD; Campuchia có 07 dự án đầu tư với tổng vốn 2,96 triệu USD vào Thành phố Hồ Chí Minh;...

¹¹ Với Lào: Yên Bái ký các thỏa thuận triển khai các hoạt động hợp tác với tỉnh Xay-nha-bu-ly, tỉnh Viêng-chăn năm 2017; Thanh Hoá ký kết Thỏa thuận hợp tác năm 2017 về kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh với tỉnh Hòa Phăn; Quảng Bình ký biên bản hợp tác với tỉnh Khăm-muộn;... Với Campuchia: An Giang ký 02 biên bản thỏa thuận với tỉnh Takeo, Kandal về hợp tác trong lĩnh vực giáo dục, nông nghiệp, y tế, kinh tế biên mậu, hoạt động giao lưu của các tổ chức đoàn thể; Kiên Giang ký 05 biên bản với các đối tác phía Campuchia về sơ kết hợp tác năm 2016, về hợp tác tìm kiếm, cất bốc, hồi hương hài cốt liệt sỹ, quân tình nguyện và chuyên gia Việt Nam; Đồng Tháp và tỉnh Prây-veng ký thỏa thuận hợp tác năm 2017;...

¹² Với Lào: thành phố Lai Châu hỗ trợ tỉnh U-đôm-xay 2 tỷ đồng xây dựng Trường phổ thông Nậm Heng, tặng một số trang thiết bị y tế cho Bệnh viện Phong Sa Ly, hỗ trợ đào tạo 30 lưu học sinh; Vĩnh Phúc hỗ trợ 10 tỷ đồng xây dựng trụ sở BCH Quân sự huyện Luông-nậm-thà, tài trợ kinh phí đào tạo cho 130 người tại Việt Nam;... Với Campuchia: Hà Nội ký biên bản ghi nhớ hỗ trợ Thủ đô Phnôm Pênh xây dựng Đại hội Hữu nghị Phnôm Pênh - Hà Nội với số tiền hơn 5,2 triệu đô la; Đồng Tháp tiếp nhận đào tạo 70 lưu học sinh Campuchia; Long An tổ chức 03 đợt khám, chữa bệnh, tặng quà cho hơn 900 lượt người tổng trị giá khoảng 2 tỷ đồng;...

¹³ Hội đàm giữa Đoàn đại biểu tỉnh Cao Bằng, Hà Nam với Đoàn đại biểu Thành phố Bách Sắc, tại Hà Nội (tháng 3); Hội đàm giữa Đoàn đại biểu tỉnh Cao Bằng, Hà Nam, Long An với Đoàn đại biểu Thành phố Bách Sắc, tại Bách Sắc (tháng 5);...

ký kết các biên bản, thỏa thuận hợp tác¹⁴, triển khai các hoạt động giao lưu,... để giải quyết, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc; duy trì và mở rộng quan hệ hợp tác hữu nghị song phương. Các tỉnh giáp biên tiếp tục triển khai có hiệu quả các cơ chế hiện có với các tỉnh địa phương biên giới của Trung Quốc như: tổ chức thành công Chương trình gặp gỡ đầu xuân 2017 giữa Bí thư Tỉnh ủy Cao Bằng, Hà Giang, Lạng Sơn, Quảng Ninh với Bí thư Khu ủy Quảng Tây (02/2017); duy trì cơ chế giao ban thường niên giữa các huyện biên giới trên cơ sở bảo đảm nguyên tắc bình đẳng, đối đẳng, giữ vững quốc phòng, an ninh, bảo vệ vững chắc chủ quyền biên giới lãnh thổ quốc gia; tạo điều kiện thuận lợi cho nhân dân hai bên biên giới qua lại giao lưu, buôn bán, thăm thân, du lịch... đặc biệt là vào các dịp lễ, tết theo phong tục cổ truyền của nhân dân hai nước.

Với các đối tác khác, các địa phương tiếp tục củng cố quan hệ với các địa phương truyền thống và tăng cường mở rộng quan hệ với các đối tác nước ngoài giàu tiềm năng trên tất cả các lĩnh vực, trong đó tập trung vào các nhóm nước trong ASEAN, các nước lớn, các nền kinh tế đang nổi...¹⁵, tiêu biểu như: Hải Phòng tổ chức chum các hoạt động kỷ niệm 20 năm thiết lập quan hệ kết nghĩa Hải Phòng - Incheon (Hàn Quốc); Đà Nẵng đã thiết lập quan hệ hợp tác với 39 địa phương của 19 quốc gia và vùng lãnh thổ với 77 thoả thuận ký kết còn hiệu lực; Hồ Chí Minh ký mới 03 Bản Ghi nhớ về thiết lập quan hệ hợp tác hữu nghị với 02 tỉnh, thành phố của Hàn Quốc và 02 tỉnh của Nhật Bản, nâng tổng số địa phương nước ngoài có quan hệ hữu nghị lên con số 47; Đồng Nai đã thiết lập quan hệ hợp tác với 34 đối tác nước ngoài¹⁶;... Đồng thời, các địa phương cũng quan tâm triển khai và ký kết các văn bản, thỏa thuận hợp tác trên nhiều lĩnh vực với địa phương nước ngoài, các tổ chức, doanh nghiệp nước ngoài.¹⁷

¹⁴ Cao Bằng ký 04 biên bản, thỏa thuận với phía Trung Quốc như Biên bản hội đàm về việc thúc đẩy triển khai có hiệu quả các nội dung giao lưu, hợp tác với thành phố Sùng Tả; Tỉnh ủy Quảng Ninh, Lạng Sơn, Hà Giang, Cao Bằng ký với Khu ủy Khu tự trị dân tộc Choang Biên bản Hội đàm và Thỏa thuận hợp tác đào tạo cán bộ giai đoạn 2017 - 2021 trong khuôn khổ Chương trình gặp gỡ đầu Xuân 2017; Hà Giang ký Thỏa thuận về quản lý lao động qua biên giới với thành phố Bách Sắc;...

¹⁵ Đà Nẵng thiết lập quan hệ hợp tác giữa Đà Nẵng với thành phố Gyeongsan, tỉnh Gyeongsangbuk (Hàn Quốc); Quảng Trị xúc tiến việc thiết lập quan hệ hữu nghị với tỉnh Hiroshima (Nhật Bản) và hướng đến xây dựng dự án Thành phố Hòa bình tại Thị xã Quảng Trị; Cà Mau xúc tiến thiết lập quan hệ với tỉnh Trat (Thái Lan); Kon Tum xúc tiến thiết lập quan hệ với 01 địa phương của Ô-xtrây-li-a; Hải Phòng nghiên cứu, kết nối ký kết biên bản hợp tác với tỉnh Curitiba (Bra-xin) và Primorie (Nga);...

¹⁶ Trong đó có 21 đối tác cấp tỉnh thuộc 09 quốc gia và vùng lãnh thổ; 13 đối tác cấp sở, ngành, địa phương thuộc 05 quốc gia và vùng lãnh thổ.

¹⁷ Thái Bình ký Bản ghi nhớ về việc thiết lập quan hệ kết nghĩa anh em giữa UBND tỉnh Thái Bình và Hội đồng Bộ trưởng nước Cộng hòa Qaraqalpaqstan (Uzbekistan); Quảng Nam ký văn bản thiết lập quan hệ hợp tác hữu nghị với tỉnh Nagasaki (Nhật Bản) và thành phố Gwangyang, tỉnh Jeolla (Hàn Quốc); Kiên Giang ký Biên bản ghi nhớ hợp tác ovwis Chính quyền tỉnh Yamaguchi (Nhật Bản); Gia Lai ký Biên Bản Ghi nhớ với Chính quyền tỉnh Moravskoslezsko, tỉnh Zlin và Trường Đại học Tomas Bata (Séc) về hợp tác trong lĩnh vực kinh tế thương mại, giáo dục, du lịch, thể thao, văn hóa,...; Đắk Lắk ký Thỏa thuận thực hiện dự án điện năng lượng mặt trời với Tập đoàn AES (Mỹ), Thỏa thuận thực hiện xây dựng 2 trường học tại huyện Krông Bông và Ea Kar với Bộ Tư lệnh Thái Bình Dương (Mỹ);...

4- Công tác ngoại giao kinh tế được triển khai tích cực với nhiều hoạt động đa dạng và phong phú

Các tỉnh, thành phố đều đẩy mạnh hoạt động xúc tiến đầu tư, thương mại, thông qua việc tổ chức các đoàn cấp lãnh đạo địa phương trực tiếp tiếp xúc với các đối tác tiềm năng, tổ chức nhiều sự kiện, triển lãm, các cuộc hội nghị, hội thảo, xây dựng tài liệu với các hình thức đa dạng như video, clip, tập san, tờ rơi... quảng bá chính sách ưu đãi, thế mạnh của địa phương và đăng tải rộng rãi trên các phương tiện thông tin đại chúng... qua đó góp phần mở rộng không gian kinh tế đối ngoại, tăng cường liên kết hợp tác với các địa phương nước ngoài, các tổ chức quốc tế, tập đoàn, doanh nghiệp đa quốc gia. Chính vì vậy, mặc dù có nguy cơ sụt giảm của nguồn vốn FDI khi Mỹ rút khỏi TPP, nhưng kết quả hoạt động thu hút FDI trong 6 tháng qua của các địa phương đã đạt kết quả khả quan. Tính đến ngày 20/6/2016, cả nước có 1183 dự án mới được cấp giấy chứng nhận đầu tư với tổng vốn đăng ký là 11,83 tỷ USD, tăng 57,9% so với cùng kỳ năm 2016, tập trung chủ yếu vào lĩnh vực công nghiệp chế biến, chế tạo và sản xuất, phân phối điện; nếu tính cả số vốn đăng ký tăng thêm và góp vốn mua cổ phần, con số này là 19,22 tỷ USD, tăng 54,8% so với cùng kỳ. Có 94 quốc gia và vùng lãnh thổ¹⁸ có dự án đầu tư vào 60 tỉnh, thành phố¹⁹, trong đó *Thanh Hóa* là địa phương thu hút nhiều nhất FDI với tổng số vốn đăng ký cấp mới và tăng thêm là 3,06 tỷ USD (*chiếm 15,9%*). *Bắc Ninh* đứng thứ 2 với tổng vốn đăng ký là 2,85 tỷ USD (*chiếm 14,8%*). Tiếp theo là *Nam Định* với tổng số vốn đăng ký là 2,19 tỷ USD (*chiếm 11,4%*). Ước tính các dự án FDI đã giải ngân được 7,72 tỷ USD, tăng 6,5% so với cùng kỳ.

Trong bối cảnh thắt chặt ngân sách và cắt giảm ODA, ta tiếp tục vận động được các đối tác chủ chốt tiếp tục cam kết duy trì và tăng ODA cho Việt Nam: Nhật Bản đồng ý dành 06 dự án ODA với tổng trị giá trên 01 tỷ USD; Đức cam kết cung cấp thêm 160 triệu ơ-rô cho 03 lĩnh vực ưu tiên là năng lượng, đào tạo nghề và chính sách môi trường gắn với phát triển bền vững;... Trong đó, *Nghệ An* có 03 dự án ODA mới được phê duyệt với tổng vốn đầu tư 92,4 tỷ đồng; *Bạc Liêu* thu hút được 01 dự án sử dụng vốn vay của Ngân hàng Thế giới (798 tỷ đồng); *Hải Dương* có 04 dự án ODA đang trong quá trình khảo sát, đàm phán ký kết biên bản ghi nhớ; *Hà Giang* đang tiến hành thu hút 08 dự án ODA;...

5- Công tác quản lý biên giới, lãnh thổ, biển đảo được bảo đảm

Trong 6 tháng đầu năm, tình hình tuyến biên giới trên bộ và trên biển cơ bản ổn định, chủ quyền lãnh thổ, biển đảo được giữ vững, hệ thống đường biên,

¹⁸ Năm 2016 là 61 quốc gia và vùng lãnh thổ; Năm 2015 là 48 quốc gia và vùng lãnh thổ.

¹⁹ Năm 2016 là 53 tỉnh, thành; Năm 2015 là 42 tỉnh, thành.

cột mốc được bảo vệ vững chắc. *Trên bộ*, các địa phương giáp biên của ta tiếp tục làm tốt công tác phối hợp quản lý, bảo vệ an ninh biên giới, thực hiện phân giới, cắm mốc với các địa phương nước láng giềng²⁰; chủ động xây dựng, tu bổ các công trình liên quan, tiến hành đàm phán việc nâng cấp các cặp cửa khẩu, lối mờ, lối thông quan;²¹ duy trì các hoạt động giao ban định kỳ hoặc đột xuất; phối hợp chặt chẽ trong công tác tuần tra, kiểm tra, giải quyết kịp thời các vấn đề phát sinh, không xảy ra các hoạt động vi phạm lớn²²; tăng cường các hoạt động trao đổi, giao lưu, thăm hỏi, ký kết hợp tác²³;... tạo dựng môi trường lành mạnh, an toàn trên khu vực biên giới để ổn định, phát triển kinh tế, phát huy hiệu quả lợi thế khu vực kinh tế cửa khẩu. Các lực lượng chức năng và chính quyền địa phương giáp biên của các tỉnh đều đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động nhân dân nhận thức đúng và nâng cao trách nhiệm trong việc thực hiện các hiệp định, thỏa thuận hợp tác liên quan đến vấn đề biên giới. Tuy vậy, tuyến biên giới trên đất liền với 3 nước láng giềng vẫn tiềm ẩn những nhân tố phức tạp như việc vi phạm quy định của các văn kiện về biên giới²⁴, tàng trữ, sử dụng trái phép vũ khí, khai thác vận chuyển trái phép lâm thổ sản, buôn bán phụ nữ, ma túy, xuất-nhập cảnh trái phép...²⁵

Trên biển, các địa phương tiếp tục đẩy mạnh hoạt động phổ biến, quán triệt các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước trong vấn đề biển đảo, các văn kiện pháp lý về biển đảo, chiến lược biển của Việt Nam, giáo dục pháp luật cho ngư dân nắm rõ các quy định về khai thác hải sản trên biển, không vi phạm chủ quyền nước tiếp giáp, thông báo các biện pháp mạnh của phía nước

²⁰ *Bình Phước* tổ chức khảo sát đơn phương kiểm tra các vị trí mốc phụ, cọc dấu chuẩn bị phương án đàm phán song phương với phía Campuchia; *Long An* và 2 tỉnh giáp biên của Campuchia đã nghiệm thu và đưa vào sử dụng 41/54 vị trí mốc đạt 77,78%, phân giới được khoảng 79,3 km đạt tỷ lệ 67%; *Đồng Tháp* phối hợp với tỉnh Prây Veng xác định xây dựng và hoàn thành các văn bản, thủ tục 10/10 vị trí cắm mốc với 16 mốc chính;...

²¹ *Quảng Ninh* khởi công xây dựng cầu qua cặp cửa khẩu Hoàn Mô - Động Trung, hoàn thành thủ tục công nhận cầu Bắc Luân II là lối thông quan của cặp cửa khẩu Móng Cái - Đông Hưng với tính chất đa công năng; *Nghệ An* xây dựng gần 123 km đường tuần tra biên giới; *Lạng Sơn* hoàn thành việc đầu nối đường chuyên dụng vận tải hàng hóa tại cửa khẩu quốc tế Hữu nghị - Hữu nghị quan, đẩy nhanh tiến độ xây dựng các công trình tại cửa khẩu Chi Ma - Ái Diễm; ...

²² *Quảng Bình* phối hợp với phía Lào phá thành công các vụ việc, chuyên án buôn bán, vận chuyển trái phép ma túy, vũ khí, thuốc nổ, pháo... từ Lào về Việt Nam; *Thanh Hóa* phối hợp với tỉnh Hòa Phấn đấu tranh vô hiệu hóa hoạt động của các đối tượng âm mưu thành lập "Vương quốc Mông" trên địa bàn huyện Mường Lát, phối hợp phát hiện, điều tra xử lý 25 vụ buôn bán, vận chuyển ma túy; *Lạng Sơn* phối hợp với phía Trung Quốc giải quyết kịp thời 05 vụ vi phạm Hiệp định về quy chế quản lý biên giới;...

²³ *Thừa Thiên Huế* hỗ trợ nhân dân Lào sống ở khu vực biên giới với tổng trị giá khoảng 250 triệu đồng; Các huyện biên giới của *Quảng Ninh* thường xuyên tổ chức trao đổi đoàn, tổ chức giao lưu nhân các dịp lễ, tết; *Lai Châu* tổ chức 03 hoạt động giao lưu với các huyện biên giới của tỉnh Vân Nam;...

²⁴ Ví dụ: xây dựng công trình trên biên giới, trên sông suối biên giới chưa tuân thủ đúng trình tự; cải tạo, gia cố mộ trong phạm vi đường thông tầm nhìn biên giới và phạm vi 30m; quay phim, chụp ảnh trên khu vực biên giới khi chưa được phép; xâm phạm cột mốc quốc giới;...

²⁵ *Sóc Trăng* phát hiện 223 trường hợp qua lại biên giới Việt Nam - Campuchia trái phép, 21 trường hợp nghi vấn có liên quan đến các tổ chức, hội nhóm KKK cực đoan bên ngoài nhập cảnh về địa phương; *Thái Bình* phát hiện 60 trường hợp xuất cảnh trái phép sang Trung Quốc làm thuê;...

ngoài xử lý tàu đánh bắt trái phép²⁶; thực hiện tốt các chính sách hỗ trợ giúp ngư dân ra khơi bám biển cũng như quản lý chặt chẽ tàu thuyền đánh bắt xa bờ;... góp phần nâng cao nhận thức của người dân trong bối cảnh tình hình Biển Đông ngày càng căng thẳng, tránh thiệt hại về mặt kinh tế cho ngư dân cũng như hạn chế tác động tiêu cực đến uy tín của nước ta trong hoạt động hợp tác nghề cá với các nước trong khu vực. Đồng thời, các tỉnh, thành phố đều tăng cường tuần tra, giám sát, nhanh chóng phát hiện ra các hoạt động vi phạm vùng biển của Ta, đánh bắt hải sản trái phép,...kịp thời thông báo cho các nước liên quan để phối hợp giải quyết²⁷. Bên cạnh đó, nhiều địa phương tiếp tục tăng cường tuyên truyền về biển đảo, chủ quyền quốc gia thông qua tổ chức các triển lãm bản đồ, trưng bày tư liệu về Hoàng Sa, Trường Sa, các cuộc thi tìm hiểu dưới dạng sân khấu hoá, thi vẽ tranh, in tập san, thiết kế pa-nô, khẩu hiệu...²⁸

6- Công tác đối ngoại nhân dân được chủ động triển khai và có hiệu quả hơn

Các địa phương tiếp tục củng cố tổ chức, bộ máy các tổ chức nhân dân, nhất là Liên hiệp các tổ chức hữu nghị và các hội hữu nghị trên địa bàn nhằm tăng cường hiệu quả công tác đối ngoại nhân dân với các đối tác nước ngoài;²⁹ tổ chức nhiều hoạt động giao lưu hữu nghị với các cơ quan đại diện ngoại giao, tổ chức quốc tế, tổ chức nhân dân nước ngoài, với các địa hương có quan hệ kết nghĩa hoặc có quan hệ truyền thống, hữu nghị... góp phần tăng cường sự hiểu biết lẫn nhau, đoàn kết vì mục tiêu hòa bình và hợp tác giữa nhân dân Việt Nam với nhân dân các nước trên thế giới, tranh thủ quảng bá hình ảnh con người, lịch sử, văn hoá, tiềm năng, thế mạnh... của địa phương, tiêu biểu như: *Ninh Bình* tổ chức chương trình “Ngày văn hóa Hàn Quốc” tại tỉnh nhân dịp kỷ niệm 25 thiết lập quan hệ ngoại giao Việt Nam - Hàn Quốc; *Bà Rịa - Vũng Tàu* tổ chức giao lưu văn hóa, giáo dục, thể thao với Đoàn sinh viên trường Đại học Hongik (*Hàn Quốc*); *Hải Dương* tổ chức giao lưu học sinh, sinh viên với thành phố Montreuil (*Pháp*); Tỉnh đoàn tỉnh *Kon Tum* tổ chức hoạt động giao lưu, trao đổi kinh nghiệm

²⁶ *Quảng Ninh* tổ chức 11 lớp tập huấn tuyên truyền cho 284 lượt ngư dân là chủ tàu, thuyền viên tàu cá hoạt động xa bờ; *Bình Định* tổ chức 10 buổi tuyên truyền cho 200 lượt chủ tàu, thuyền trưởng các tàu đánh bắt xa bờ; *Hải Phòng* tổ chức 14 lớp tập huấn, tuyên truyền về khai thác và bảo vệ nguồn lợi hải sản cho 1.400 lượt ngư dân; *Ninh Thuận* tổ chức 34 buổi tuyên truyền biển đảo cho gần 2600 cán bộ và nhân dân của 15 xã, phường, thị trấn...

²⁷ *Quảng Bình* đã bắt giữ và lập biên bản 10 tàu cá và xua đuổi 05 tàu cá của Trung Quốc xâm phạm chủ quyền vùng biển; *Quảng Ninh* phát hiện 34 lượt tàu Trung Quốc xâm phạm vùng biển nước ta, đã bắt giữ và trục xuất 03 tàu ra khỏi vùng biển Việt Nam; *Bình Thuận* đã đấu tranh yêu cầu 03 tàu của Trung Quốc di chuyển ra khỏi vùng nội thủy của nước ta;...

²⁸ *Nghệ An, Quảng Nam, Hải Phòng, Hưng Yên*,... tổ chức triển lãm bản đồ “Hoàng Sa, Trường Sa của Việt Nam - Những bằng chứng lịch sử và pháp lý”; *Quảng Ngãi* triển khai lắp đặt pa-nô tuyên truyền về biển, đảo tại các vùng ven biển;...

²⁹ *Hải Phòng* hoàn thành thủ tục thành lập Hội Hữu nghị Việt Nam - Xinh-ga-po; *Tuyên Quang* kiện toàn BCH Hội Hữu nghị Việt Nam - Lào của tỉnh; *Cao Bằng* tổ chức Đại hội Liên hiệp các tổ chức hữu nghị tỉnh lần II; *Hà Nội* cho phép 04 Hội Hữu nghị của thành phố tổ chức Đại hội, phê duyệt Điều lệ hoạt động của 01 Hội;...

với Hội Liên hiệp Thanh niên tỉnh Ratanakiri (*Campuchia*), Liên đoàn Lao động tỉnh *Kon Tum* tổ chức hoạt động giao lưu, trao đổi kinh nghiệm với Liên hiệp Công đoàn tỉnh Attapu (*Lào*);...

Công tác phi chính phủ nước ngoài (PCPNN): các địa phương tiếp tục thực hiện Kết luận 98 của Ban Bí thư trong công tác này, bảo đảm chặt chẽ từ khâu vận động, thẩm định, phê duyệt các dự án đến công tác quản lý hoạt động của các tổ chức PCPNN. Bên cạnh việc duy trì quan hệ với các tổ chức đã và đang hoạt động tại địa bàn, các địa phương đã tăng cường kết nối, tiếp xúc với các tổ chức PCPNN nước ngoài mới để vận động viện trợ cho các khu vực còn khó khăn...³⁰. Các chương trình, dự án tài trợ chủ yếu tập trung vào lĩnh vực y tế, giáo dục, giải quyết các vấn đề xã hội, xóa đói giảm nghèo, phát triển cộng đồng,... đã đáp ứng được một phần nhu cầu của nhóm đối tượng hưởng, góp phần cải thiện đời sống vật chất, tinh thần của người dân ở những vùng khó khăn của các địa phương.

- *Công tác người Việt Nam ở nước ngoài* được quan tâm và triển khai với nhiều cách thức, biện pháp: rà soát, hoàn thiện cơ chế, chính sách tạo điều kiện thuận lợi về mặt thủ tục để kiều bào về quê hương thăm thân, tham gia các hoạt động đầu tư, kinh doanh, từ thiện; duy trì tổ chức hoạt động gặp gỡ bà con kiều bào nhân dịp Tết Nguyên đán, tổ chức các ngày hội văn hoá; chủ động mời và tổ chức đón tiếp chu đáo các đoàn kiều bào về thăm quê hương;³¹ triển khai công tác khen thưởng đối với những kiều bào có đóng góp tích cực cho địa phương;... Các địa phương đều tranh thủ các dịp này cung cấp cho kiều bào ta thông tin về chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước; giới thiệu thành tựu kinh tế - xã hội của địa phương; nắm bắt tâm tư nguyện vọng của bà con để có biện pháp phù hợp nhằm tăng cường hơn nữa tinh thần đoàn kết dân tộc, vận động bà con đóng góp cùng chung tay xây dựng quê hương, đất nước.³²

³⁰ *Hải Phòng* có 45 tổ chức PCPNN, cá nhân nước ngoài tài trợ 59 dự án và phi dự án với tổng giá trị cam kết ước đạt khoảng gần 4,7 triệu USD; Các tổ chức PCPNN cam kết viện trợ cho *Lai Châu* gần 01 triệu USD, tăng gần 6 tỷ đồng so với năm 2016; *Bình Thuận* tiếp nhận 03 chương trình/dự án với tổng giá trị viện trợ là 658.816 đô la, tăng 49,5% so với năm 2016; Tổng giá trị cam kết của các dự án mới trong 6 tháng đầu năm 2017 tại *Hòa Bình* là hơn 3,3 triệu USD; ...

³¹ *Ninh Bình* tổ chức Đoàn thiếu nhi kiều bào tại Viêng Chăn về giao lưu, tìm hiểu văn hóa, du lịch tại tỉnh; *Hà Giang* mời ông Giàng Đào - đại diện kiều bào Việt Nam tại Mỹ về thăm quê hương và xây dựng nhà văn hóa truyền thống dân tộc Mông tại khu đất ở của gia đình ông trước đây; *Phú Thọ* đã tổ chức đón các đoàn kiều bào đến thăm và dâng hương tại Khu Di tích Lịch sử Đền Hùng;...

³² *Hải Dương* có 10 dự án của kiều bào đầu tư với tổng số vốn gần 38 triệu USD; *Tiền Giang* có 17 doanh nghiệp với tổng vốn đăng ký khoảng 124 tỷ đồng; *Bình Thuận* có 04 dự án do kiều bào làm chủ đầu tư với tổng vốn là 414,3 tỷ đồng; *Hưng Yên* có 05 dự án đầu tư của kiều bào với tổng số vốn đăng ký là 44,4 tỷ đồng; *Trà Vinh* có 09 dự án với tổng vốn đăng ký là 222 tỷ đồng và 18,64 triệu USD; *Lâm Đồng* có 06 doanh nghiệp có kiều bào đầu tư triển khai dự án với tổng vốn khoảng 47 triệu USD; *Khánh Hòa* có 52 doanh nghiệp có vốn góp của Việt kiều với tổng vốn khoảng 240 triệu USD;...

7- Công tác trình duyệt nhân sự và quản lý đoàn ra, đoàn vào được thực hiện đúng quy định

Nhìn chung, các địa phương đã thực hiện khá nghiêm túc các quy định về quản lý và tổ chức đoàn ra - đoàn vào theo tinh thần Chỉ thị 38, Quy chế 272 và 04 tiêu chí theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, bảo đảm yêu cầu thiết thực, hiệu quả và tiết kiệm. Trong 6 tháng vừa qua, tổng số đoàn ra của các tỉnh, thành phố vào khoảng trên 3300 đoàn, trong đó có khoảng 700 đoàn sử dụng ngân sách nhà nước; đoàn vào khoảng 5600 đoàn.³³ Đối với đoàn ra, nhiều địa phương đã chủ động tham khảo ý kiến của Bộ Ngoại giao, Ban Đối ngoại Trung ương và các cơ quan đại diện ngoại giao Việt Nam ở nước ngoài để xây dựng chương trình và nội dung làm việc bảo đảm thiết thực, bám sát nhiệm vụ chính trị và yêu cầu của tỉnh; thành phần tham gia đoàn gọn nhẹ, đúng đối tượng, thời gian phù hợp với công việc; thực hiện tương đối nghiêm túc chế độ báo cáo sau khi kết thúc hoạt động... Đoàn vào được triển khai đúng quy trình, thủ tục và yêu cầu lễ tân đối ngoại, để lại ấn tượng tốt đẹp về địa phương trong mắt bạn bè quốc tế. Đồng thời, một số tỉnh, thành phố đã phối hợp chặt chẽ với các cơ quan Trung ương đón tiếp chu đáo nhiều đoàn lãnh đạo cấp cao nước ngoài quan trọng.³⁴ Về cơ bản, số lượng đoàn ra - vào đều tăng so với cùng kỳ năm 2016, trong đó: (i) có 41/59 địa phương có số đoàn ra tăng (chiếm 69,5%), 17/59 địa phương có số đoàn ra giảm (chiếm 28,8%), 01/59 địa phương có số đoàn tương đương (chiếm 1,7%); (ii) 31/59 địa phương có số đoàn vào tăng (chiếm 52,5%); 27/59 địa phương có số đoàn vào giảm (chiếm 45,8%), 01/59 địa phương có số đoàn tương đương (chiếm 1,7%).³⁵

Về cơ bản, các tỉnh, thành ủy thực hiện đúng quy trình, quy định về công tác quản lý nhân sự, trình duyệt nhân sự thuộc diện Bộ Chính trị, Ban Bí thư quản lý đi nước ngoài. Tính đến ngày 30/6/2017, Ban Đối ngoại Trung ương đã

³³ Số đoàn ra có thể nhiều hơn do một số địa phương không báo cáo số liệu hoặc chỉ có số liệu các đoàn cấp tỉnh, trong đó số đoàn sử dụng ngân sách nhà nước cũng có thể cao hơn. Số đoàn vào, trên thực tế sẽ thấp hơn do một đoàn nước ngoài vào có thể đến làm việc tại nhiều địa phương khác nhau.

³⁴ Cà Mau, Bạc Liêu, TP Hồ Chí Minh phối hợp đón Đoàn Chủ tịch Quốc hội Lào Pany Yathotou (5-10/3); Cần Thơ phối hợp đón Đoàn đồng chí Xi-xạ-vạt Kẹo-bun-phăn, nguyên Ủy viên Bộ Chính trị, nguyên Thủ tướng, nguyên Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Lào xây dựng đất nước (11-12/5); Sơn La, Bến Tre, TP Hồ Chí Minh phối hợp đón đoàn đồng chí Esteban Lazo Hernandez, Chủ tịch Quốc hội Cuba thăm chính thức (11-18/6); Bình Phước, Bình Dương phối hợp Bộ Quốc phòng, Bộ Ngoại vụ... thu xếp đón Thủ tướng Campuchia Hun Sen thực hiện chương trình kỷ niệm Ngày ghi nhớ chuyến đi sang Việt Nam nhằm mục đích đấu tranh lật đổ chế độ diệt chủng Pôn Pốt (21-22/6)...

³⁵ Một số địa phương có số đoàn tăng lên so với năm 2016: Cao Bằng tăng 41 đoàn ra, 16 đoàn vào; Hà Giang tăng 51 đoàn ra, 63 đoàn vào; Thanh Hóa tăng 26% số đoàn ra, 52,3% đoàn vào; Bắc Giang tăng 34 đoàn ra, 09 đoàn vào; Nghệ An tăng 67 đoàn ra, 221 đoàn vào; Quảng Bình tăng khoảng 25 đoàn ra, 13 đoàn vào; Sóc Trăng tăng 26 đoàn ra;... Một số địa phương có số đoàn giảm so với năm 2016: Kiên Giang giảm 22 đoàn ra, giảm 27 đoàn vào; Phú Yên giảm 15 đoàn ra; Quảng Ninh giảm 52,4% số đoàn ra, giảm 30% số đoàn vào; Bắc Kạn giảm 07 đoàn ra;...

tiếp nhận hồ sơ trình duyệt nhân sự cho 44 lượt cán bộ là Bí thư, Phó Bí thư tỉnh/thành ủy, Bí thư thị/huyện ủy thuộc diện trình duyệt nhân sự³⁶ (trong đó có 38 lượt là Ủy viên Bộ Chính trị, Ủy viên Trung ương Đảng, Ủy viên Dự khuyết Trung ương Đảng) đi công tác nước ngoài với mục đích xúc tiến đầu tư, thương mại, khảo sát, học tập kinh nghiệm của các nước hoặc trao đổi tiến tới ký kết các văn bản thúc đẩy hợp tác với các địa phương nước ngoài, các doanh nghiệp nước ngoài hoặc tham gia các đoàn Lãnh đạo cấp cao...³⁷ Ngoài ra, việc cử cán bộ, công chức, viên chức đi nước ngoài được xem xét chặt chẽ, lựa chọn nhân sự phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và mục đích chuyên công tác.

8- Công tác thông tin, tuyên truyền và văn hóa đối ngoại được thúc đẩy

Các địa phương tích cực thúc đẩy các hoạt động tuyên truyền, thông tin, văn hóa đối ngoại với các hình thức, nội dung ngày càng phong phú, đa dạng, có chất lượng, đã góp phần quan trọng vào việc quảng bá hình ảnh, bản sắc của các địa phương đến với bạn bè quốc tế, thúc đẩy các hoạt động đầu tư, du lịch phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Các tỉnh, thành phố thường xuyên đổi mới hình thức cung cấp thông tin; chú trọng nâng cao chất lượng các bản tin đối ngoại bằng tiếng nước ngoài; khai thác tốt các phương tiện thông tin đại chúng như: lực lượng phóng viên, đài truyền hình nước ngoài, hệ thống đài truyền hình, phát thanh của địa phương, cổng thông tin điện tử của tỉnh, thành phố và các Sở, ban, ngành; xây dựng nhiều tài liệu phục vụ công tác thông tin, tuyên truyền đối ngoại³⁸... Trong 6 tháng qua, các địa phương cũng đã tổ chức nhiều hoạt động lớn, các lễ hội văn hóa, tham dự các hoạt động văn hoá tại nước ngoài;³⁹ chú trọng quảng bá, tuyên truyền về những di sản văn hóa, địa chất,... đã được quốc tế công nhận, cũng như tiếp tục hoàn thiện hồ sơ trình UNESCO đối với những di sản khác.⁴⁰

³⁶ Trình đồng chí Tổng Bí thư, đồng chí Thường trực Ban Bí thư hoặc Thủ tướng Chính phủ duyệt nhân sự.

³⁷ Tính chung cả kênh Nhà nước và kênh Đảng, có khoảng 100 lượt cán bộ là Bí thư Tỉnh/Thành ủy, Chủ tịch UBND, Chủ tịch Hội đồng Nhân dân tỉnh/thành phố đi nước ngoài trong 6 tháng đầu năm 2017.

³⁸ Báo Hậu Giang đưa hơn 1000 tin, 100 bài viết đề thông tin, tuyên truyền, quảng bá hình ảnh, thành tựu của tỉnh; Lâm Đồng đón và thu xếp chương trình cho 06 đoàn phóng viên, truyền hình nước ngoài; Tiền Giang đón 08 đoàn phóng viên, truyền hình nước ngoài; Trà Vinh in 7.000 bản đồ, sổ tay du lịch và tài liệu tuyên truyền, quảng bá du lịch phục vụ công tác xúc tiến du lịch trong và ngoài nước; Yên Bái ra mắt Cổng Thông tin đối ngoại bằng 4 thứ tiếng Việt - Anh - Hàn - Nhật;...

³⁹ Hậu Giang tổ chức Liên hoan âm nhạc Đồng bằng sông Cửu Long - Hậu Giang 2017; Quảng Nam tổ chức Festival Di sản Quảng Nam lần thứ VI với sự tham dự của 33 quốc gia, vùng lãnh thổ và 03 tổ chức quốc tế; Thừa Thiên Huế cử đoàn tham dự Festival văn hoá cung đình thế giới, Diễn đàn Âm nhạc và vũ đạo truyền thống ASEAN tại Thái Lan; Bắc Ninh tổ chức Chương trình nghệ thuật với chủ đề “Âm vang quan họ”;...

⁴⁰ Tuyên Quang hoàn thành hồ sơ trình UNESCO công nhận “Thực hành Then của người Tày, Nùng, Thái ở Việt Nam” là Di sản văn hóa phi vật thể đại diện của nhân loại; Bắc Ninh đệ trình UNESCO công nhận “Nghề làm tranh Đông Hồ” là di sản cần được bảo vệ khẩn cấp; Lai Châu xây dựng hồ sơ “Nghệ thuật xòe Thái” đệ trình UNESCO công nhận là Di sản văn hóa phi vật thể đại diện của nhân loại...

III- Một số hạn chế, khó khăn

- Nhận thức về vai trò, tầm quan trọng của công tác đối ngoại tại địa phương tuy đã được nâng cao, nhưng vẫn còn một số cơ quan, đơn vị, cán bộ hiểu chưa hình xác, đầy đủ, vì vậy công tác lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện chưa quyết liệt, sâu sát; đội ngũ cán bộ làm công tác đối ngoại tại địa phương vẫn còn thiếu chuyên nghiệp, trình độ, năng lực có phần còn hạn chế, ảnh hưởng không nhỏ đến chất lượng nghiên cứu, tham mưu, dự báo chiến lược về đối ngoại của địa phương.

- Việc triển khai các chủ trương, đường lối đối ngoại, hội nhập quốc tế của Đảng và Nhà nước, phần lớn dừng ở việc quán triệt hoặc vận dụng rập khuôn các văn bản chỉ đạo từ Trung ương, vẫn còn trình trạng chậm trễ chế hoá phù hợp với thực tế của địa phương hoặc thể chế chỉ để “đối phó”, dẫn đến việc thực hiện thiếu chủ động, chưa thống nhất, đồng bộ, kém hiệu quả. Tại một số địa phương, các lĩnh vực của công tác đối ngoại bị chia nhỏ về các sở, ngành, đơn vị thực hiện gây khó khăn cho công tác quản lý; bên cạnh đó, do chưa có cơ chế phối hợp giữa các đơn vị này, nên chất lượng, hiệu quả của công tác đối ngoại còn thấp. Trong khi, kinh phí dành cho hoạt động đối ngoại còn hạn hẹp, nhiệm vụ phát sinh, đột xuất ngày càng nhiều.

- Quan hệ đối ngoại của địa phương đã rộng mở hơn, tuy nhiên một số địa phương vẫn tập trung vào mối quan hệ truyền thống với các địa phương, các tổ chức đã có từ trước, chưa phát triển được nhiều đối tác mới, thị trường mới, cũng như chưa tìm kiếm được các đối tác có tiềm lực. Công tác vận động viện trợ PCPNN có xu hướng giảm đi ở nhiều địa phương, quy mô tài trợ nhỏ lẻ; công tác xúc tiến đầu tư đạt được nhiều kết quả quan trọng, song chưa thu hút được nhiều nhà đầu tư lớn; việc triển khai các thỏa thuận hợp tác quốc tế đã ký kết chưa bảo đảm tiến độ và hiệu quả. Công tác thông tin, tuyên truyền chưa thực sự hiệu quả, chưa chủ động và kịp thời. Công tác vận động người Việt Nam ở nước ngoài còn hạn chế; một số địa phương chưa quan tâm đúng mức đến công tác này, do đó, chưa tạo dựng được cơ chế chính thức, một số hoạt động triển khai mang tính tự phát, theo quan hệ cá nhân,...

- Việc tổ chức, quản lý đoàn ra ở một số địa phương chưa thực hiện nghiêm các chỉ đạo của Trung ương; số lượng đoàn ra có xu hướng tăng lên cả về số đoàn và số người; các đoàn đi với tính chất tham quan, học tập, dự hội nghị, hội thảo chưa chủ động lồng ghép vào chương trình làm việc nội dung cung cấp thông tin về địa phương hoặc vận động đầu tư, hợp tác; việc triển khai công tác đối ngoại Đảng ở cấp độ địa phương còn hạn chế, mới chỉ có một số tinh biên giới triển khai.

IV- Phương hướng và kiến nghị về việc triển khai công tác đối ngoại 6 tháng cuối năm 2017 của các địa phương

1. Phương hướng

Trong 6 tháng cuối năm 2017, tình hình thế giới và khu vực dự báo tiếp tục diễn biến phức tạp với sự điều chỉnh chính sách của các nước lớn cũng như nhiều nước trong khu vực, tuy nhiên đa số các nước sẽ vẫn có lợi ích trong việc thúc đẩy hợp tác, kiềm chế cạnh tranh. Triển vọng tăng trưởng của kinh tế thế giới khả quan hơn, song làn sóng bảo hộ gia tăng sẽ có ảnh hưởng không nhỏ đến sự phục hồi này. Môi trường an ninh khu vực có nhiều nhân tố khó lường, các vấn đề an ninh phi truyền thống ngày càng gay gắt; tình hình Biển Đông vẫn tiềm ẩn nguy cơ căng thẳng.

Trước tình hình đó, bên cạnh việc thực hiện các nhiệm vụ đối ngoại thường xuyên, các tỉnh ủy, thành ủy đã chủ động đặt ra một số trọng tâm công tác đối ngoại trong thời gian tới:

- Tiếp tục triển khai thực hiện có hiệu quả các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về công tác đối ngoại, hội nhập quốc tế; Ban Thường vụ các tỉnh ủy, thành ủy thực hiện tốt nhiệm vụ chỉ đạo, lãnh đạo công tác đối ngoại của địa phương; đẩy mạnh triển khai các kế hoạch, chương trình của tỉnh, thành phố đã ban hành liên quan đến công tác đối ngoại và hội nhập quốc tế; phân đấu hoàn thành kế hoạch hoạt động đối ngoại đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

- Tăng cường quản lý các đoàn đi công tác nước ngoài trên tinh thần tiết kiệm, bảo đảm hiệu quả, hạn chế tối đa các đoàn ngoài kế hoạch; tiếp tục phối hợp chặt chẽ với các cơ quan liên quan để nâng cao hiệu quả hoạt động xúc tiến đầu tư, vận động viện trợ PCPNN; tăng cường quảng bá, giới thiệu về tiềm năng, thế mạnh của địa phương tới các đối tác quốc tế; đồng thời, cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh, chủ động hơn nữa trong việc thúc đẩy hợp tác với các địa phương, các đối tác nước ngoài...; đổi mới và đa dạng hoá nội dung và hình thức thông tin, tuyên truyền đối ngoại.

- Triển khai thực hiện các nội dung thoả thuận hợp tác đã ký với các địa phương, đối tác nước ngoài; tiếp tục thúc đẩy ký kết thoả thuận, văn bản hợp tác có trọng tâm, trọng điểm với các đối tác mới; phối hợp chặt chẽ với địa phương các nước láng giềng trong công tác xây dựng, quản lý biên giới, kịp thời giải quyết những vấn đề nảy sinh.

- Tăng cường công tác đào tạo, bồi dưỡng về chuyên môn và ngoại ngữ cho cán bộ làm công tác đối ngoại của địa phương; kiện toàn bộ máy chuyên trách về công tác đối ngoại của địa phương sau khi có chỉ đạo của Trung ương.

2. Kiến nghị của các địa phương

- Trung ương sớm sửa đổi các quy định hiện hành liên quan đến công tác đối ngoại như rà soát, sửa đổi quy chế quản lý thống nhất các hoạt động đối ngoại, quy định về ký kết và thực hiện thoả thuận quốc tế,...; định mức chi cho hoạt động đối ngoại phù hợp với thực tế; sớm có văn bản chỉ đạo về xây dựng, kiện toàn tổ chức, bộ máy chuyên trách về công tác đối ngoại của các địa phương và có hướng dẫn cụ thể, rõ ràng.

- Các cơ quan đầu mối quản lý đối ngoại ở Trung ương và đại diện ngoại giao ta ở nước ngoài tăng cường hỗ trợ hoạt động quảng bá về tiềm năng, thế mạnh của các địa phương đến các đối tác nước ngoài nhằm kêu gọi, thu hút các doanh nghiệp, tập đoàn lớn vào đầu tư tại địa phương; hỗ trợ các địa phương trong việc thiết lập quan hệ hợp tác với các đối tác nước ngoài; cung cấp thông tin về người dân các địa phương định cư ở nước ngoài; tăng cường hỗ trợ công tác bảo hộ ngư dân...

- Tăng cường cung cấp tài liệu, thông tin đối ngoại cho địa phương; kịp thời có văn bản hướng dẫn thực hiện các văn bản, quy định mới của Đảng và Nhà nước liên quan đến công tác đối ngoại...; thường xuyên tổ chức các lớp/khóa đào tạo, bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng đối ngoại cho cán bộ, công chức địa phương, tập trung vào các nội dung như công tác đối ngoại Đảng, công tác thông tin đối ngoại, vận động viện trợ PCPNN, xúc tiến đầu tư, kỹ năng đàm phán...

3. Để thực hiện tốt công tác đối ngoại của các địa phương trong 6 tháng cuối năm 2017, Ban Đối ngoại Trung ương xin kiến nghị đồng chí Thường trực Ban Bí thư chỉ đạo các địa phương⁴¹:

(i) Tiếp tục thực hiện nghiêm túc Quy chế 272 và quy chế quản lý đối ngoại của các địa phương (*nếu đã ban hành*); triển khai công tác sơ kết 03 năm thực hiện Quy chế 272 và đề xuất phương án bổ sung, điều chỉnh (*nếu có*) theo hướng dẫn của Ban Đối ngoại Trung ương.

(ii) Thực hiện nghiêm túc các quy định của Quy chế 272 và Chỉ thị 38 liên quan đến việc tổ chức các đoàn đi công tác nước ngoài và trình duyệt nhân sự

⁴¹ Đối với kiến nghị về việc: (i) sửa đổi Quy chế 272; (ii) tổ chức, bộ máy chuyên trách đối ngoại của các địa phương, thực hiện theo ý kiến chỉ đạo của đồng chí Thường trực Ban Bí thư (*tại công văn số 4307-CV/VPTW, ngày 10/7/2017*), Ban Đối ngoại Trung ương sẽ phối hợp với các cơ quan liên quan triển khai.

thuộc diện Bộ Chính trị, Ban Bí thư quản lý đi công tác nước ngoài. Lưu ý, đối với trường hợp các đồng chí thuộc diện Bộ Chính trị, Ban Bí thư quản lý công tác tại cấp ủy địa phương tham gia các đoàn của địa phương đi nước ngoài, khi trình đồng chí Tổng Bí thư/đồng chí Thường trực Ban Bí thư duyệt nhân sự cần gửi kèm theo Kế hoạch đã được phê duyệt nếu là đoàn trong Kế hoạch đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt hoặc văn bản đồng ý của Thủ tướng Chính phủ nếu là đoàn phát sinh.

(iii) Khẩn trương ban hành các văn bản, chương trình, kế hoạch thực hiện các văn bản chỉ đạo của Đảng và Nhà nước liên quan tới công tác đối ngoại, phù hợp với đặc điểm, nhu cầu của địa phương.

Kính báo cáo Lãnh đạo./.

Nơi nhận:

- Đồng chí Thường trực Ban Bí thư;
- Văn phòng Trung ương;
- Các Tỉnh ủy, Thành ủy;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Ngoại giao;
- Ủy ban Đối ngoại của Quốc hội;
- Văn phòng (P.CTĐP, P.TH-TK);
- Các đơn vị trong Ban;
- Lưu VP.

**K/T TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Huy Tăng

36	Tỉnh ủy Long An	27/6	04/7	
37	Tỉnh ủy Nghệ An	27/6	29/6	
38	Thành ủy Đà Nẵng	28/6	03/7	
39	Tỉnh ủy Kiên Giang	28/6	03/7	
40	Tỉnh ủy Gia Lai	28/6	05/7	
41	Tỉnh ủy Đắk Nông	28/6	30/6	
42	Tỉnh ủy Ninh Bình	29/6	03/7	
43	Tỉnh ủy Cao Bằng	29/6	04/7	
44	Tỉnh ủy Phú Yên	29/6	12/7	
45	Tỉnh ủy An Giang	30/6	05/7	
46	Tỉnh ủy Đồng Nai	30/6	05/7	
47	Tỉnh ủy Đắk Lắk	30/6	10/7	
48	Tỉnh ủy Sóc Trăng	04/7	06/7	
49	Thành ủy Cần Thơ	06/7	10/7	
50	Thành ủy Hà Nội	07/7	11/7	
51	Thành ủy Hải Phòng	03/7	10/7	
52	Thành ủy TP Hồ Chí Minh	06/7	10/7	
53	Tỉnh ủy Quảng Nam	06/7	10/7	
54	Tỉnh ủy Yên Bái	06/7	10/7	
55	Tỉnh ủy Hậu Giang	07/7	13/7	
56	Tỉnh ủy Ninh Thuận	11/7	17/7	
57	Tỉnh ủy Bà Rịa - Vũng Tàu	12/7	17/7	
58	Tỉnh ủy Khánh Hòa	12/7	17/7	
59	Tỉnh ủy Sơn La	17/7	19/7	

II- Các địa phương chưa gửi báo cáo

1	Tỉnh ủy Điện Biên			
2	Tỉnh ủy Lào Cai			
3	Tỉnh ủy Tây Ninh			
4	Tỉnh ủy Thái Nguyên			

PHỤ LỤC

DANH SÁCH GỬI BÁO CÁO 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2017

I - Các địa phương đã gửi báo cáo

STT	ĐỊA PHƯƠNG	NGÀY GỬI	NGÀY NHẬN	GHI CHÚ
1	Tỉnh ủy Hưng Yên	12/6	22/6	
2	Tỉnh ủy Bình Phước	15/6	19/6	
3	Tỉnh ủy Nam Định	15/6	20/6	
4	Tỉnh ủy Hà Giang	16/6	20/6	
5	Tỉnh ủy Cà Mau	19/6	03/7	
6	Tỉnh ủy Phú Thọ	19/6	22/6	
7	Tỉnh ủy Kon Tum	19/6	23/6	
8	Tỉnh ủy Quảng Ninh	19/6	23/6	
9	Tỉnh ủy Lạng Sơn	19/6	26/6	
10	Tỉnh ủy Hải Dương	20/6	03/7	
11	Tỉnh ủy Lai Châu	20/6	03/7	
12	Tỉnh ủy Bình Thuận	20/6	05/7	
13	Tỉnh ủy Hà Nam	20/6	19/6	
14	Tỉnh ủy Bến Tre	20/6	23/6	
15	Tỉnh ủy Bắc Kạn	20/6	26/6	
16	Tỉnh ủy Quảng Ngãi	20/6	28/6	
17	Tỉnh ủy Bắc Giang	21/6	21/6	
18	Tỉnh ủy Hà Tĩnh	21/6	23/6	
19	Tỉnh ủy Bạc Liêu	21/6	26/6	
20	Tỉnh ủy Bình Định	21/6	26/6	
21	Tỉnh ủy Bắc Ninh	21/6	27/6	
22	Tỉnh ủy Đồng Tháp	21/6	27/6	
23	Tỉnh ủy Quảng Bình	22/6	19/6	
24	Tỉnh ủy Bình Dương	22/6	26/6	
25	Tỉnh ủy Lâm Đồng	22/6	26/6	
26	Tỉnh ủy Hòa Bình	22/6	27/6	
27	Tỉnh ủy Vĩnh Long	22/6	28/6	
28	Tỉnh ủy Trà Vinh	22/6	30/6	
29	Tỉnh ủy Tuyên Quang	23/6	03/7	
30	Tỉnh ủy Tiền Giang	23/6	26/6	
31	Tỉnh ủy Quảng Trị	23/6	27/6	
32	Tỉnh ủy Thái Bình	23/6	29/6	
33	Tỉnh ủy Thừa Thiên Huế	23/6	30/6	
34	Tỉnh ủy Thanh Hóa	26/6	03/7	
35	Tỉnh ủy Vĩnh Phúc	26/6	03/7	